

## **Развитие малого бизнеса и повышение устойчивости социально-экономического развития муниципальных образований**

### ***1. Основные показатели развития малого предпринимательства в Морозовском районе Ростовской области***

В Морозовском районе по состоянию на 01.01.2010 года действует 141 малое предприятие (с учетом микропредприятий). В 2008 году в районе действовало 131 малое предприятие (с учетом микропредприятий).

В разрезе видов экономической деятельности территориальным органом государственной статистики данные не предоставляются.

Также по состоянию на 01.01.2010 года в районе зарегистрировано 1687 индивидуальных предпринимателей. В 2008 году в районе действовало 1669 индивидуальных предпринимателей.

На малых предприятиях (с учетом микропредприятий) в 2009 году было занято 1877 человек, в предыдущем году малые предприятия обеспечивали занятость 1602 человека.

Органами статистики предоставляются данные по основному показателю, отражающему общие параметры коммерческой деятельности малых предприятий, которым является оборот организаций. В оборот организации включается стоимость отгруженных товаров собственного производства, стоимость выполненных собственными силами работ и услуг, а также выручка от продажи приобретенных на стороне товаров (без налога на добавленную стоимость, акцизов и других аналогичных обязательных платежей).

В 2009 году оборот малых предприятий района (с учетом микропредприятий) составил 1257,3 млн. рублей, в 2008 году данный показатель составлял 1388,2 млн. рублей.

Всего малыми предприятиями района (без микропредприятий) за 2009 год освоено 87,8 млн. рублей инвестиций. В 2008 году освоено 76,2 млн. рублей.

#### *1.1. Оценка влияния экономического кризиса на темпы роста малых предприятий, занятость, отраслевую направленность*

В период экономического кризиса была снижена покупательская способность населения, что существенно повлияло на снижение розничного товарооборота СМИ. Была снижена деятельность строительных фирм в связи со снижением объемов ремонтов бюджетных объектов.

#### *1.2. Оценка деловой активности малых предприятий (основные факторы, отражающие рост производства на малых предприятиях)*

Основными факторами, ограничивающими рост производства на малых предприятиях в настоящее время является снижение покупательской способности граждан и проблемам со сбытом продукции, а также проявление кризисных явлений в экономике.

*1.3. Динамика развития малого и среднего бизнеса в отдельных отраслях (сельское хозяйство, транспорт, промышленность и т.п.)*

Анализ динамики не проводился.

*1.4. Порядок организации взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства*

Администрация Морозовского района осуществляет свои полномочия в части содействия развитию малого и среднего предпринимательства на основании 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в рамках реализации мер «Районной долгосрочной целевой программе развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Морозовском районе на 2009-2011 гг.»

По вопросам развития малого и среднего предпринимательства Администрация района осуществляет взаимодействие с Центром занятости населения. В частности ведется активная работа по обеспечению координации деятельности программ по поддержке малого предпринимательства и по содействию самозанятости безработных граждан в части мер поддержки начинающих предпринимателей.

В рамках деятельности районной МВК по устранению административных барьеров осуществляется взаимодействие с территориальным отделом Роспотребнадзора.

В рамках реализации 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и ИП при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля» осуществляется взаимодействие с Роспотребнадзором, Отделом внутренних дел, Администрациями городского и сельских поселений. Реализация программных мероприятий осуществляется при активном участии и содействии сельских и городского поселений.

*1.5. Деятельность совещательных и координационных органов по вопросам развития малого предпринимательства при органах местного самоуправления*

В Морозовском районе созданы и действуют:

-Районная межведомственная комиссия по устранению административных барьеров;

-Совет по предпринимательству при Администрации Морозовского района; -

Совет предпринимателей МУП «Морозовский рынок».

В рамках работы совещательных и координационных органов рассматриваются актуальные вопросы деятельности субъектов МСП. Обсуждаются проекты нормативно-правовых актов, касающихся деятельности малого бизнеса, вопросы рейтинговых конкурсов, анализ деятельности субъектов МСП и др. Состав Совета на 75% состоит из числа субъектов малого предпринимательства. По актуальным вопросам деятельности МУП «Морозовский рынок» проводятся заседания Совета предпринимателей по мере необходимости.

## *1.6 Информация о действующих (создаваемых) организациях инфраструктуры поддержки предпринимательства*

В районе осуществляет деятельность Некоммерческое партнерство «Морозовский фермер», которое осуществляет комплекс информационно-консультационных услуг для субъектов МСП. За 2009 год НП «Морозовский фермер» было подготовлено документов:

- для получения кредита в банке - 39 шт.;
- составление бизнес-планов для получения инвестиционных кредитов в банках - 18 шт.

В рамках реализации мер по снижению напряженности на рынке труда, НП ведется взаимодействие с центром занятости населения.

## **2. Реализация законодательных решений, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса**

### *Государственный и муниципальный контроль*

*2.1 Внесение изменений в муниципальные нормативные акты в целях введения уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности*

Не осуществлялось.

*2.2. Внесение изменений в муниципальные нормативные акты в целях реализации законодательства о снижении контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства*

Не осуществлялось.

*2.3. Оценка влияния изменений нормативной правовой базы государственного контроля (надзора) на состояние и развития малого предпринимательства на соответствующей территории*

По данным социологического опроса, проведенного специалистами Администрации района, 80% руководителей малого бизнеса ответили о снижении контрольного и надзорного бремени в связи с введением в действие ФЗ №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и ИП при осуществлении государственного контроля(надзора) и муниципального контроля».

### *Доступ к инфраструктуре*

*2.4. Стоимость услуг по присоединению субъектов малого предпринимательства к электросетям, количество присоединений по установленным Правительством Российской Федерации тарифам (550 руб.) и условиям (рассрочка на 3 года); работа, проведенная в 2009-2010 году по*

*внесению изменений в муниципальное законодательство в целях приведения в соответствие с новыми требованиями федерального законодательства*

Стоимость услуг по присоединению субъектов МП к электросетям составляет: до 15 кВт/час-550 рублей, свыше 15 кВт/час-9597-94 без НДС. Техусловия на присоединение к электрическим сетям выдаются в течение 1 месяца, а присоединение объекта предпринимательства- в течение 6 месяцев.

*2.5. Стоимость услуг и основные положения порядка подключения к объектам коммунальной инфраструктуры: газ, водоснабжение, водоотведение, канализация, теплосети*

Стоимость услуг по подключению к объектам коммунальной инфраструктуры: Газ-10000руб./! куб.м./час. Водоснабжение-453083,76руб./куб.м./час.; Водоотведение-194429,2 руб./куб.м.час.

Все услуги и согласования производятся в течение 1 месяца с момента обращения на выдачу технических условий и присоединения к сетям.

#### *Имущественная поддержка*

*2.6. Данные о реализации законодательства о преимущественном праве выкупа арендуемых помещений, в том числе данные о реализации законодательства о преимущественном праве выкупа арендуемых помещений: количество сделок, средний срок рассрочки, средняя цена выкупа; Доля выкупленных помещений в общем числе арендуемых малыми и средними предпринимателями помещений.*

В районе отсутствует муниципальное имущество для передачи в аренду субъектам МСП. Однако существует два объекта, арендуемые на базе имущества, принадлежащего муниципальным учреждениям на праве оперативного управления. Согласно ст.2 п.3 159-ФЗ от 22.07.2008 г. на такие объекты действие закона не распространяется. В связи с этим, данные помещения не включены в перечень имущества о преимущественном праве выкупа арендуемых помещений.

*2.7. Данные о формировании региональных и муниципальных Перечней целевого имущества, предназначенного для предоставления в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе общая площадь нежилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, количество объектов, количество заключенных договоров аренды, средняя стоимость аренды, наличие льгот для социально-значимых видов деятельности для объектов, включенных в региональный и муниципальные целевые перечни имущества; Соотношение перечня с общей площадью нежилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставленных малым предприятиям в аренду; доля предоставленной в аренду малым компаниям нежилых помещений в общей площади нежилых помещений,*

*находящихся в государственной и муниципальной собственности, предоставляемых в аренду всем субъектам хозяйственной деятельности;*

*Данные о предоставленных в аренду или в совместное использование объектов социальной инфраструктуры, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о соответствующем соотношении площадей, предоставляемых в аренду, с общей площадью данных объектов по видам деятельности (или соотношению количества объектов, на которых работают арендаторы, с общим количеством данных объектов по видам деятельности), соотношение арендной платы на объектах социальной инфраструктуры к среднему уровню арендной платы иных нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности*

Решением Собрания депутатов Морозовского района от 25.02.2009 г. № 305 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства органами местного самоуправления муниципального образования «Морозовский район» принято Положения о порядке формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), предназначенного для предоставления во владение и пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в собственности Морозовского района отсутствует имущество для внесения в вышеуказанный Перечень.

*2.8. Данные о реализации права малых и средних предприятий по внеконкурсному продлению договоров аренды до 1 июля 2015 года (факт) и планируемое продление, в том числе общая площадь, количество договоров аренды, по которым малым и средним предприятиям обеспечено внеконкурсное продление договоров аренды до 1 июля 2015 года (факт) и планируемое продление; средняя стоимость аренды 1 кв.м. в год нежилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности;*

Имеющиеся договора аренды продлены.

Средняя стоимость аренды 1 кв.м. в год нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности Морозовского района составляет 912 рублей.

#### *Государственный (муниципальный) заказ*

*2.9. Участие малых предприятий в размещении государственного и муниципального заказа: общие сведения, основные виды товаров, работ, услуг, приобретаемых у малых компаний*

В 2009 году из общего объема муниципального заказа-12,5 % заказа было размещено среди субъектов малого бизнеса. Было закуплено товаров на сумму 33,34 млн.рублей у 736 субъектов МСП. У субъектов МСП закупались продукты, горюче-смазочные материалы, канцелярские товары, строительные работы.

## Налогообложение

*2.10. Динамика коэффициентов, устанавливаемых при применении ЕНВД в 2008-2009 годах (по основным видам деятельности торговля, бытовое обслуживание, общественное питание). Влияние на собираемость ЕНВД*

К-2, применяемый при ЕНВД оставался без изменения в 2008-2009 гг.. т.е на уровне 100%. Рост поступления ЕНВД за 2009 год в местный бюджет произошел за счет увеличения площади торговых объектов. Темп роста составил-155,2%.

Размер К-2 по видам деятельности:

- торговля- от 0,04 до 1;
- бытовое обслуживание- от 0,06 до 0,3;
- общественное питание- от 0,02 до 1

*2.11. Основные данные о земельном налоге: налоговые ставки, налоговые льготы, количество налогоплательщиков, площадь земельных участков, облагаемых налогом, сумма земельного налога в доходах бюджета, доля земельного налога в доходах бюджета (информация предоставляется отдельно за 2008 и 2009 годы)*

Приложение № 1.

### **3. Региональные (муниципальные) программы развития малого и среднего предпринимательства в 2008-2009 годах (итоги) и 2010 года (планы)**

*3.1. приоритетные направления программы (не более 5-ти), динамика объемов фактического финансирования в 2008-2010 годах, показатели оценки эффективности программы и уровень их достижения; объемы привлеченного федерального (регионального) софинансирования*

Приоритетные виды деятельности- промышленное производство и инновационная деятельность; Производство и переработка сельхозпродукции; Коммунальное хозяйство и обслуживание жилищного фонда; здравоохранение; бытовое обслуживание населения.

Объем фактического финансирования Муниципальной программы в 2008 году составил 150,0 тыс.рублей, в 2009 году- 1781,1 тыс.рублей.

В 2008 году было привлечено из Фонда софинансирования-100,0 тыс.рублей, в 2009 году-920,4 тыс.рублей.

**Показатели оценки эффективности реализации мероприятий Программы на 2009-2011 гг.**

**за 2009 год.**

Критерий	Прогноз 2009	Факт 2009	Причины недостижения показателей оценки
----------	--------------	-----------	---

Темп роста числа малых и средних предприятий	102,8%	100,3%	Показатель не достигнут за счет проявления кризисных явлений в экономике района. Были снижены темпы роста ИП. Было запланировано 1719 ИП, а фактически численность ИП составила 1687.
Темп роста оборота предприятий малого и среднего бизнеса	87%	79%	Оборот не достигнут за счет перевода двух средних предприятий в разряд крупных.
Темп роста среднесписочной численности работающих на малых и средних предприятиях	85,1%	79%	Оборот не достигнут за счет перевода двух средних предприятий в разряд крупных.
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	26,3%	25,9%	Оборот не достигнут за счет перевода двух средних предприятий в разряд крупных.
Темп роста среднемесячной заработной платы на малых и средних предприятиях	101%	108%	
Число субъектов МСП в расчете на 10 тыс. населения	419	410	Оборот не достигнут за счет перевода двух средних предприятий в разряд крупных.

*3.2. Деятельность по созданию региональных (муниципальных) бизнес-инкубаторов (общая площадь, количество размещенных малых компаний, результаты деятельности, перспективный план на 2010-2012 годы)*

Рассматривается вопрос о создании муниципального бизнес-инкубатора к 2012 году.

*3.3. Деятельность по созданию промышленных парков и технопарков (общая площадь, количество размещенных малых компаний, результаты деятельности, перспективный план на 2010-2012 годы)*

*3.4. Деятельность по формированию регионального гарантийного фонда (фонда поручительств) (общий объем, количество банков-партнеров, объем обеспеченных кредитов, отраслевая направленность кредитов, стоимость гарантий, срок принятия решений, планы по развитию на 2010-2012 годы)*

*3.5. Деятельность по формированию региональных (муниципальных) фондов микрофинансирования (количество фондов, общий объем, количество заключенных договоров займа, средний срок договора, основные цели предоставления займов, количество заемщиков, стоимость займа, планы по развитию на 2010-2012 годы)*

**Планируется создание муниципального фонда микрофинансирования в 2012 году.**

*3.6. Деятельность по формированию региональных венчурных фондов и фондов прямых (смешанных) инвестиций в малые компании (год создания, общий объем фондов, количество инвестированных проектов, отраслевая направленность проектов, количество проектов, проанализированных до инвестирования, планы по развитию «посевного» инвестирования, взаимодействие с иными объектами инновационной инфраструктуры, планы по развитию на 2010-2012 годы)*

*3.7. Грантовая поддержка начинающих предпринимателей (количество представленных грантов, основные условия предоставления, отраслевая направленность, порядок участия муниципалитетов в отборе получателей поддержки, наличие молодежных проектов, анализ эффективности грантовой поддержки, планы на 2010-2012 годы); субъект Российской Федерации также указывает «разбивку» получателей грантов по муниципальным образованиям*

В 2009 году было предоставлено 11 грантов начинающим предпринимателям. Основным условием предоставления было - срок деятельности субъекта не более 12 месяцев. Приоритет оказывался начинающим

предпринимателям из числа бывших безработных и гражданам в возрасте до 35 лет. Отраслевая направленность следующая: 55%-розничная торговля, 9%-общественное питание, 9%-сельхозпроизводство, 9%- ремонт и пошив одежды; 9%- досуговые мероприятия для детей. Реализация проектов начинающих предпринимателей позволит создать 12 рабочих мест. В настоящее время уже создано 10 рабочих мест. Администрация Морозовского района уделяет особое внимание начинающим предпринимателям, увеличивая финансовые средства поддержки в среднем ежегодно на 30%.

### *3.8. Планируемые на 2010 год меры по стимулированию развития инноваций и модернизации*

Планируется создание и ведение реестра инновационных проектов субъектов МСП Морозовского района.

Принять участие и привлечь субъектов МСП к участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях инновационной направленности.

### *3.9. Деятельность по формированию муниципальных центров поддержки предпринимательства, выполняющих функции «одного окна»*

Администрацией Морозовского района планируется развитие существующего объекта инфраструктуры с последующим внедрением на базе этого предприятия функции «Одного окна». Особое внимание уделяется подбору кадров. Реализация этого мероприятия планируется осуществить в 2010 году на условиях софинансирования из областного бюджета в рамках реализации «Областной целевой программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Ростовской области на 2009-2011 годы».

## ***4. Предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях обеспечения развития малого предпринимательства и повышение устойчивости социально-экономического развития муниципальных образований***

*4.1. Снижение административных барьеров для начала деятельности, в том числе по приоритетным направлениям: торговля, бытовые услуги, ЖКХ, социальные и медицинские услуги*

### В сфере оказания медицинских услуг:

- внедрение однократного лицензирования с последующим регулярным контролем выполнения условий лицензирования;

однократная сертификация специалистов медицинской и фармацевтической деятельности с последующим регулярным повышением квалификации;

- отмена условия круглосуточной вневедомственной охраны аптек, не занимающиеся отпуском наркотических и сильнодействующих препаратов;

- условие лицензирование по площади помещений в сельской местности для отпуска медикаментов медицинскими работниками и хранения на фельдшерско-акушерских пунктах снизить до 10 кв.м.

В сфере ЖКХ:

-сокращение сроков рассмотрения заявлений, количества согласований, справок и документов для получения лицензии на деятельность по сбору(утилизации) твердых бытовых отходов, водоснабжение и водоотведение.

*4.2. Защита конкуренции, в том числе деятельность локальных монополий (тарифы, порядки)*

Локальных монополий на территории района нет.

*4.3. Территориальное планирование*

Предложений нет.

*4.4. Предоставление земельных участков, в том числе кадастровая стоимость, аренда земли, земельный налог*

В сфере предоставления земельных участков в собственность и в аренду:

разработка и утверждение единого и исчерпывающего перечня документов, которые должны прилагаться к заявлению о приобретении права на земельный участок;

- четкое определение правового характера права, которое собственник здания, строения, сооружения, расположенного на чужом земельном участке, приобретает на этот участок («право на использование»), без чего не представляется возможным четко определить содержание прав собственника здания, строения, сооружения на соответствующий участок;

- правовое урегулирование ситуации, когда совместное обращение собственников помещений в здании, находящимся на неделимом земельном участке, для оформления права собственности на данный земельный участок невозможно, например, из-за нежелания или отсутствия одного из субъектов;

- во избежание неясности в толковании исчисления срока, в течение которого заявитель может получить решение о предоставлении ему земельного участка, следует внести дополнение в ст. 28, 31, 32 ЗК РФ, указав, что заявление о предоставлении земельного участка подается после проведения работ по формированию земельного участка;

- разработка нормативного правового акта, регулирующего общий порядок установления и взимания арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности, а также

четкое определение полномочий органов местного самоуправления в части установления ставок, значений и коэффициентов, используемых при расчете арендной платы;

- предусмотреть возможность предоставления земельных участков (не связанных со строительством) для осуществления предпринимательской деятельности с единственным заявителем на такой участок, при предварительной публикации органом местного самоуправления в СМИ о приеме заявлений о предоставлении в аренду земельного участка с указанием местоположения земельного участка, его площади, разрешенного использования, а также увеличение срока со дня публикации до окончания приема заявок с 1 до 3 месяцев.

Кадастровая стоимость земли:

- внести изменения в Методические указания по расчету кадастровой стоимости земельных участков, которые бы учитывали результаты современного агрохимического обследования земель сельхозназначения.

Предложений нет.

#### *4.5. Совершенствование специальных режимов налогообложения (ЕСХН, УСН, ЕНВД)*

- возможность платить ЕНВД с учетом периодичности ее осуществления в отношении деятельности, носящей разовый или сезонный характер;

- физический показатель «количество работников» заменить на «количество оказываемых услуг»;

- внедрить добровольность перехода на систему налогообложения в виде ЕНВД.

#### *4.6. Имущественная поддержка*

Предложений нет.

#### *4.7. Государственный (муниципальный заказ)*

В связи с внесением изменений в ФЗ №94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» ограничен доступ субъектов малого предпринимательства к участию в торгах, т.к. СМП не в состоянии соответствовать требованиям к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов.

Необходимо пересмотреть условия допуска участников размещения заказа к участию в торгах. И регулировать требование допуска в зависимости от начальной максимальной цены контракта, объемов и видов работ.

#### *4.8. Развитие малых компаний в отдельных отраслях*

-Введение льгот, ориентированных на создание новых малых предприятий в процессе реструктуризации предприятий: напр. Исключить из налогооблагаемой базы на имущество и земли, передаваемые(арендуемые) в пользование малым предприятиям;

Установить льготы по налогу на имущество предприятиям при внесении ими имущества в качестве вклада в уставный капитал МП.

#### *4.9. Региональные (муниципальные) программы развития малого и среднего бизнеса 2010-2012 годы*

Необходимо признать приоритетный вид деятельности-розничная торговля в сельской местности.

Признать приоритетами деятельность малого бизнеса в сфере развития спорта и культуры.

#### *4.10. Иные направления деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и муниципалитетов, направленные на развитие малого предпринимательства (указываются направления, которые оказывают существенное влияние на развитие предпринимательства и могут предлагаться для реализации на территории других субъектов Российской Федерации •- по итогам предложений ФОИВов, регионов и муниципалитетов, общественных организаций*

-Решить вопрос о проектном кредитовании субъектов малого бизнеса, т.к. доступность кредитов играет большое значение на ранних этапах развития бизнеса;

-сделать доступной информационную базу налоговых инспекций и статистическую базу отделов статистики для органов местного самоуправления(в целях служебного пользования);

-разработать комплексную систему государственного статистического наблюдения за сектором малого предпринимательства. Необходимо сплошное статистическое наблюдение за производственной сферой.